



Yttrande/komplettering - Mål nr. 108-10, aktbilaga 2

Till:

Länsrätten i Kronobergs län (senare förvaltningsrätten)
Kungsgatan 8, 351 03 Växjö

Klagande:

Virestad Friskola Ekonomisk förening
Orgnr: 769619-4153
c/o Uppsäll, Stubbalycke, 343 73 Virestad

Motpart:

Älmhults Kommun (utbildningsnämnden)
Box 500, 343 23 Älmhult

Överklagat beslut:

Beslut om elevspeningsbelopp för Virestad Friskola Ekonomisk förening,
Utbildningsnämnden Älmhults kommun, sammanträdesprotokoll sid 8,
sammanträdesdatum 2009-12-16, Dnr 2009/6 - (se bilaga 1, sist i aktbilaga 2 i
mål nr 108-10)

Saken:

Överklagande genom förvaltningsbesvär enligt 2 a kap. 19 §, 2 b kap. 12 § och 9
kap. 17 § skollagen (1985:1100)

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191

daniel@virestadsfriskola.se
www.virestadsfriskola.se



Yrkande:

Virestads Friskola Ekonomisk förening (Friskolan) som huvudman för Virestads Friskola yrkar att Länsrätten i Kronobergs län prövar och undanröjer utbildningsnämndens beslut och beräknar och fastställer nya bidragsbelopp för Friskolans grundskola, förskoleklass, fritidshem och förskola.

Friskolan yrkar vidare på att ersättning för lokalkostnader ska beräknas enligt huvudregeln som baseras på kommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn eller elev i motsvarande verksamhet. Friskolan anser att det inte finns några skäl eller motiv till att frångå huvudregeln.

Grunder och omständigheter:

Älmhults kommun har fattat beslut om bidrag för Virestads friskola och dess grundskola med förskoleklass samt förskole- och fritidshemsverksamhet för kalenderåret 2010. Kommunens beslut om bidrag för verksamheterna strider mot bestämmelser i såväl 2 a kap. 17 a §, 2 b kap. 10 §, 9 kap. 6 § skollagen som 4 kap. 4, 5, 7 och 13 §§ förordningen om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet.

Enligt skollagen ska hemkommunen lämna bidrag per barn och elev till en huvudman som bedriver enskild förskola och fritidshem samt fristående skolverksamhet. Bidraget ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Bidraget ska således bestämmas enligt likabehandlingsprincipen och regeln kompletteras också med vilka olika kostnader som ska ingå i bidraget till de fristående skolorna.

Syftet med den nya lagstiftningen är att skapa lika villkor för alla skolor oavsett huvudman. Enligt 4 kap. 13 § förordningen om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet ska en kommun också kunna visa hur bidraget har räknats ut med avseende på de olika kostnadsposterna som anges i skollagen. När

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191

daniel@virestadsfriskola.se
www.virestadsfriskola.se



grundbeloppet fastställs ska det också framgå att och även hur kostnadsslagen är inkluderade. Det ska alltså gå att urskilja hur de olika posterna har beräknats.

Friskolan anser att lika villkor ej finns mellan kommunens verksamheter och vår friskola utifrån de bidragsnivåer som kommunen beslutat om. De beräkningsunderlag som lämnats ut är inte fullständiga, inte tillräckligt detaljerade eller tillräckligt motiverade på alla poster för att, som lagstiftningen säger, få klarhet i hur bidraget har beräknats med beaktande av att lika villkor ska råda.

För övrigt kan nämnas att kommunen ej förmedlat korrekt beslut riktat till oss som huvudman med överklagandehänvisning etc. Friskolan upplever kommunens politiker som besvärliga där ordförande i utbildningsnämnden och en majoritet av nämndspolitikerna visar upp en stor ovilja mot alternativa skolformer i kommunen och på så sätt försvårar istället för att underlätta vår verksamhet.

Friskolan anser att det är för låga elevpengsnivåer för skola 1-5, förskoleklass, fritidshem och förskola. Nedan visas ungefärlig förändring av elevpengsnivåer för skolan från 2009 till 2010.

Förändring 2009-2010	år 1-5	F-klass	Fritids	Förskola
Förändring i %	-4,2%	-10,0%	-71,0%	-28,9%

Totalt minskar vår elevpeng med ca 21% för alla vår nuvarande verksamhet och som jämförelse bedömer vi att den kommunala besparingen inte överstiger 6% under 2009. Den procentuella förändringen per barn och år enligt ovan och med budget beräknat på 38 barn innebär en radikal förändring av verksamhetens förutsättningar mitt i ett läsår med en framförhållning från terminsslut 18/12 2009 till terminsstart 11/1 2010.

I vårt tidigare överklagande hade vi inga underlag från kommunen att bedöma och överklaga, men i detta yttrande ska vi förtydliga oss utifrån de underlag vi nu har fått, men som vi fortfarande anser innehåller oklarheter.

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191



Nedan kommenteras de olika posterna i bidragsbeloppet och de totala bidragsnivåerna till Friskolan mer utförligt och skäl anges till vårt yrkande eller frågor och önskemål då uppgifter saknas eller är otydliga. Ytterligare kompletteringar kan bli aktuella.

Posten undervisning/ped. Omsorg/vht

Friskolan anser att kostnader för biträdande rektorer, förskolechef, löneökningar och kostnader för övertalighet ska finnas med i vårt bidragsbelopp och vi bedömer att dessa idag saknas eller att kommunen behöver presentera beräkningsunderlag för dessa poster på ett tydligare sätt så det framgår att de ingår. Kommunens ekonom har muntligt bekräftat att löneökningar ej är med i beräkningsunderlaget men att det kommer efter genomförd lönerevision. Friskolan anser att löneökningar ska vara med i beräkningsunderlaget från början.

Friskolan ifrågasätter även kommunens nya sätt att räkna fram resurser till fritidsverksamheten efter nyttjandetid av barnen då det inte finns någon hänsyn tagen till miniminivå för en väl fungerande verksamhet och att det därför blir påtaglig skillnad på den verksamhet som kan erbjudas på större enheter i tätorten jämfört med mindre enheter i tätort eller på landsbygd.

Posten läromedel och utrustning

Friskolan anser att kommunen att tydligare bör presentera samtliga kostnader som ingår under IT-kostnader och övriga kostnader då vi inte kan avgöra om samtliga kostnadsposter är medtagna här. Bl.a. på IT-kostnader vill vi kunna se om nätverkskostnader finns med i beräkningsunderlag till bidragsbelopp.

Posten elevvård och hälsovård

Under denna post önskar Friskolan ett förtydligande så vi kan se att kostnaden för verksamhetschefen för skolhälsovården finns med i beräkningsunderlaget till bidragsbelopp.

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191



Posten måltider

Friskolan anser att kommunen tydligare bör presentera kostnader för kostchef/områdeschef, kostsamordnare och transporter så att det framgår att de ingår i beräkningsunderlag till bidragsbelopp.

Posten lokaler

Enligt 4 kap. 7 § förordningen om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet ska ersättning för lokalkostnader motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn eller elev i motsvarande verksamhet. Endast om det finns särskilda skäl ska ersättningen i stället motsvara den fristående skolans eller den enskilda verksamhetens faktiska kostnader om dessa är skäliga. Friskolan anser att det är huvudregeln om kommunens genomsnitt som ska ligga till grund för beräkningen av grundbelopp och beslutet om bidrag samt att det inte heller finns några skäl eller motiv att frångå denna huvudregel. Älmhults kommun har i sitt bidragsbelopp frångått huvudregeln och räknat på faktisk kostnad för våra lokaler

Flera skolor i kommunen skjutsar sina elever med buss till undervisning för trä & metall-slöjd, textilslöjd, gymnastik, hemkunskap & simundervisning.

Bussning av elever för vissa ämnen kan klart förknippas med lokalkostnader, men göms i kommunens skolskjutsbudget som nog inte räknas med till Friskolans bidrag. Friskolan anser att dessa kostnader ska ingå i beräkningsunderlag för lokalbidrag och önskar underlag från kommunen där det går att härleda dessa kostnader.

Enligt huvudregeln med den genomsnittliga lokalkostnaden anser Friskolan efter snabb överslagsräkning från kommunens budget, i aktbilaga 2 till målet, att lokalbidraget inkl städ och vaktmästeri landar på nivåerna:

- ca 13500 kr/elev istället för kommunens förslag på 8997 kr/elev (åk F-5)
- ca 3800 kr/barn istället för kommunens förslag på 0 kr/barn (Fritids)
- ca 9000 kr/barn ist. för kommunförslag på faktisk lokalkostnad (Förskola)

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191



Posten administration

Friskolan anser att denna kostnadspost är en schablon på 3% som ska motsvara kommunens administrativa kostnader för de poster som ingår i bidragsbeloppen. Detta ska enligt nya regler om lika villkor underlätta beräkningar av de administrativa kostnaderna. Denna post kommer nog ifrågasättas av fler än oss då det ger mängder med utrymme för att dölja kostnadsposter som kommunen inte vill ha med i beräkningsunderlagen till bidrag.

Friskolan anser att kommunen exempelvis för skola försöker undanta ca 18-23 000 kr/elev med hänvisning till att det ska täckas av den administrativa schablonen på 3% medan dessa pengar i verkligheten kanske snarare utgör ca 15% av den bidragsnivå Friskolan anser rimlig för att lika villkor ska gälla.

Posten intäkt (avgift)

Här har kommunen valt att i Friskolans bidragsbelopp räkna från kommunens budgeterade avgifter för förskola och fritids och de har själva kommenterat i underlag till oss att de avviker från lagen (se bilaga 2).

Friskolan anser att bidraget ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Friskolan anser inte att kommunen har några skäl eller motiv att dra av sina avgifter från vårt bidragsbelopp och vår avgift eller brist på avgift ska ej inverka på de underlag som ska användas vid beräkning av bidragsbeloppet

Totala bidragsnivåer:

Friskolan anser att kommunens interkommunala taxor visar en rimlig nivå på var bidragsbeloppen till friskolor bör hamna då det i så fall börjar likna lika villkor som de nya lagarna eftersträvar. För skola åk F-5 handlar det då om ca 75 000 kr/elev (kommunen har beslutat om bidrag på ca 57000 kr/elev inkl assistenttjänst för åk 1-5 och 48011 kr/elev för F-klass till friskolan). För fritids handlar det om ca 22 000 kr/barn (kommunen har beslutat om 9 091 kr/elev till friskolan). För förskolan ligger nivån på ca 95 000 kr/barn (kommunen har beslutat om 57 765 kr/barn till friskolan).

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191



Friskolan anser inte det tillräckligt att kommunen räknar fram bidragsbelopp utifrån de tolkningar som kan göras från gällande regelverk då det är så stora skillnader mot kommunens kostnader per barn och elev. Friskolan anser tvärtom att kommunen bör redovisa alla poster som de skäligen med regelverk i ryggen kan motivera ska dras från de nivåer på interkommunala taxor som presenterats ovan och samtidigt intyga att vi får ett bidragsbelopp som bygger på likvärdiga villkor jämfört med kommunens verksamheter.

Med anledning av ovanstående yrkar Virestad Friskola Ekonomisk förening att Länsrätten prövar och undanröjer Älmhults kommuns beslut dels på den grunden att beslutet om bidrag inte ger tillräcklig vägledning för att kunna se hur samtliga beloppen är framräknade, dels att kommunen undandragit kostnader från beräkningsunderlaget till grundbeloppet. Kommunen har vidare frångått lagstiftningens huvudregel om genomsnittlig lokalkostnadsersättning i strid med bestämmelserna och dess förarbeten..

Virestad Friskola Ekonomisk förening

Datum: _____

Underskrift: _____

Namnförtydligande: Daniel Uppsäll (ordf. Virestad Friskola Ek. för.)

Bilagor:

Bilaga 1 - Målnr 108-10, aktbilaga 2 (sist i aktbilagan finns utdrag ur kommunens utbildningsnämnds sammanträdesprotokoll från 16/12 2009 och 20/1 2010)

Bilaga 2 - Kommunens svar på den skrivelse Friskolan lämnade in 2009-12-22 efter nämndsbeslut för att få ut beräkningsunderlag som låg till grund för nämndsbeslut.

Bilaga 3 - Utdrag ur firmateckning som styrker behörighet att teckna firma

Virestads Friskola
Pehr Hörbergs väg 14
343 73 VIRESTAD

Tel Daniel: 0476-23120
Org.nr: 769 619-41 53
Bankgiro: 342-3191